**LAS NUEVAS MEDIDAS REPERCUTEN DE MANERA DISÍMIL EN LOS DISTINTOS BOLSILLOS**

**ASIGNACIONES FAMILIARES: SU IMPACTO SEGÚN LOS SECTORES**

***Autores: Dr. Daniel G. Pérez y Dra. Elsa M. Rodríguez Romero***

Entendemos que puede resultar apresurado -dada la actual situación política- efectuar un análisis riguroso de las últimas medidas en relación con la creación del nuevo régimen de asignaciones familiares; pero no podemos dejar de expresar nuestra opinión en cuanto a las causas y efectos que tal modificación plantea, en los términos de los decretos ya conocidos.

Para permitir que estudiosos e interesados -en fin todos- puedan agudizar el análisis sobre las nuevas medidas, nos parecido más conveniente plantear un ejemplo a partir de datos reales, comparando las situaciones anteriores y posteriores a la vigencia de los Decretos 770/96, 771/96, 847/96 y 853/96 (B.O. 16, 29 y 30/7/96).

Los cuadros que desarrollan los ejemplos elegidos, destacan la situación en relación con las tres partes que conforman el régimen, los beneficiarios, los empleadores y el fisco.

**COMPARACIÓN**

Independientemente de las conclusiones a las que individualmente se pueda arribar, hay algunas cuestiones que surgen nítidas de la sola comparación de los resultados de cada uno de los cuadros:

1. Hay una fuerte redistribución de ingresos a favor del fisco, obtenida, por la retracción que sufren los de los trabajadores. Téngase en cuenta que en muchos casos los subsidios familiares percibidos por éstos representaban -en el viejo sistema- importantes porcentajes sobre el monto anual de remuneraciones.

2. Resulta neutro el cambio de sistema para los empleadores en cuanto al monto de pago; la única variante es que los fondos destinados a contribuciones patronales serán totalmente ingresados al fisco.

3. La masa adicional recibida por el fisco, debe ser administrada de forma de poder hacer frente -a más de los gastos que demanda el funcionamiento del régimen- al total de las asignaciones que se compromete a pagar. Este es un interesante punto: en realidad ¿el Estado se está comprometiendo a un pago? Veamos las razones de esta duda:

3.1. El artículo 1° del Decreto 770/96 se apura en decir que el nuevo Régimen de Asignaciones Familiares se instituye "bajo los principios de un sistema de reparto". Sin duda el Ejecutivo siempre ha entendido que la invocación a un "sistema de reparto" significa simplemente "pago hasta donde

alcance lo que recaude" (recuérdese que esta expresión ya había sido incorporada para los haberes jubilatorios -con este mismo alcance- en la tristemente célebre Ley 24.463 llamada de "Solidaridad Previsional"). En este contexto no puede caber duda que "el monto de las prestaciones" que fija el artículo 9° del Decreto 771/96 no puede entonces obrar más que como "techo", ya que la pretensión es que el "piso" lo determine el monto efectivamente recaudado a través -precisamente- de la "advertencia" del "reparto". Es más, el propio Decreto 770/96 en su artículo 8° nos ratifica la idea de la existencia del "techo", cuando atribuye destino al "excedente que resultare".

En síntesis esta "cláusula de protección" que significa la declaración de "reparto", no es más que hacer cargar en el trabajador la consecuencia de una eventual ineficiente recaudación del sistema, ya sea por responsabilidad de sus funcionarios o por políticas instrumentadas en tal sentido.

3.2. El poner al Estado como "pagador" directo de las asignaciones, quitándole este rol al empleador, significa quedar expuesto a uno de los enemigos de los sistemas de reparto: la evasión. El régimen anterior, con su sistema de compensaciones, aseguraba el pago de las asignaciones, ya que el trabajador obraba como "control" del sistema. A partir de las nuevas normas, esta interesante característica se pierde y el pago de las contribuciones por parte del empleador pasa a ser un renglón más en su nómina de pagos al Estado; o sea, corre lamisca suerte que los aportes previsionales.

| **Cuadro I**<br>**En relación con los Trabajadores** | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| **Situación de los subsidios familiares a partir de la vigencia de los Decretos 770, 771, 847, y 853/96** | | | | | | |
| Ejemplo 1: Casado con 3 hijos en edad escolar | | | | | | |
| **Niveles Salariales Mensuales 1** | **Monto Anual 2= 1*13** | **Asignaciones** | | **Porcentuales Asig./ Monto Manual** | | **Diferencia 7= 6-5** |
| | | **Antes 3** | **Después 4** | **Antes 5= 3/2** | **Después 6= 4/2** | |
| 500 | 6500 | 1599 | 1920 | 24,60% | 29,54% | 4,94% |
| 750 | 9750 | 1599 | 1110 | 16,40% | 11,38% | -5,02% |
| 1100 | 14300 | 1599 | 0 | 11,18% | 0,00% | -11,18% |
| Ejemplo 2: Casado con 4 hijos en edad escolar (1 discapacitado) | | | | | | |
| 500 | 6500 | 3354 | 3520 | 51,60% | 54,15% | 2,55% |
| 750 | 9750 | 3354 | 2680 | 34,40% | 27,49% | -6,91% |
| 110 | 14300 | 3354 | 0 | 23,45% | 0,00% | -23,45% |

| Cuadro II<br>En relación con los Empleadores | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| **Situación de los subsidios familiares a partir de la vigencia de los Decretos 770, 771, 847, y 853/96** | | | | | | |
| Ejemplo 1: Casado con 3 hijos en edad escolar | | | | | | |
| **Niveles Mensuales** | **Monto Anual** | **Cont. Patronales CUSS compensable** | | **Pago de Asignaciones** | | **Diferencia** |
| | | **Antes** | **Después** | **Antes** | **Después** | |
| 500 | 6500 | 195,00 | 1749,00 | 1599,00 | 0 | 0 |
| 750 | 9750 | 1092,00 | 2691,00 | 1599,00 | 0 | 0 |
| 1100 | 14300 | 2347,80 | 3946,80 | 1599,00 | 0 | 0 |
| Ejemplo 2: Casado con 4 hijos en edad escolar (1 discapacitado) | | | | | | |
| 500 | 6500 | 169,00 | 1749,00 | 1625,00* | 0 | 0 |
| 750 | 9750 | 253,50 | 2691,00 | 2347,50* | 0 | 0 |
| 110 | 14300 | 592,80 | 3946,80 | 3354,00* | 0 | 0 |

* Netas

| Cuadro III<br>En relación con el Fisco | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| **Situación de los subsidios familiares a partir de la vigencia de los Decretos 770, 771, 847, y 853/ 96** | | | | | | |
| Ejemplo 1: Casado con 3 hijos en edad escolar | | | | | | |
| **Niveles Salariales Mensuales** | **Monto Anual** | **Cont. Patronales CUSS compensable** | | **Asignaciones con Reintegro o pago** | | **Saldo a favor del Fisco** |
| | | **Antes** | **Después** | **Antes** | **Después** | |
| 500 | 6500 | 195,00 | 1749,00 | 0 | 1920,00 | -321,00<br>164,62% |
| 750 | 9750 | 1092,00 | 2691,00 | 0 | 1110,00 | 489,00<br>44,78% |
| 1100 | 14300 | 2347,80 | 3946,80 | 0 | 0,00 | 1599,00<br>68,11% |
| Ejemplo 2: Casado con 4 hijos en edad escolar (1 discapacitado) | | | | | | |
| 500 | 6500 | 169,00 | 1749,00 | 1729,00 | 3520,00 | -166,00<br>-10,64% |
| 750 | 9750 | 253,50 | 2691,00 | 916,50 | 2680,00 | 674,00<br>101,66% |
| 110 | 14300 | 592,80 | 3946,80 | 0 | 0 | 3354,00<br>565,79% |